

## UCHWAŁA NR 1/VI/2016

Zarządu Lokalnej Grupy Rybackiej „Zalew Szczeciński”  
z dnia czerwca 2017 roku

w sprawie: **przyjęcia sprawozdania merytorycznego za rok 2016.**

Na podstawie §23 pkt 11 Statutu Stowarzyszenia, Zarząd Lokalnej Grupy Rybackiej „Zalew Szczeciński” uchwala co następuje:

### § 1

1. Przyjmuje sprawozdanie merytoryczne z działalności za rok 2016.
2. Sprawozdanie, o których mowa w punkcie 1 stanowi załączniki do uchwały.

### § 2

Wykonanie uchwały powierza Kierownikowi Biura LGR.

### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezes Zarządu

Ryszard Mróz





# S p r a w o z d a n i e

## Zarządu Lokalnej Grupy Rybackiej „Zalew Szczeciński” za rok 2016

Przez cały 2016 rok Zarząd Stowarzyszenia działał w niezmiennym składzie:

- 1/ Ryszard Mróz – Prezes
- 2/ Barbara Michalska – Zastępca Prezesa
- 3/ Mateusz Flotyński – Zastępca Prezesa
- 4/ Andrzej Wyganowski – Skarbnik
- 5/ Waldemar Krupiński – członek

W okresie sprawozdawczym Zarząd Stowarzyszenia odbył 8 posiedzeń podejmując łącznie 16 uchwał (w tym 5 obiegowych głosowań Zarządu za pomocą poczty elektronicznej prowadzących do podjęcia 8 uchwał w sprawach pilnych).

Działania Zarządu w 2016 roku można podzielić na kilka grup, z których kluczowymi dla funkcjonowania Stowarzyszenia były dwie grupy, tj.:

Grupa I – działania prowadzące do zapewnienia wyboru LSR 2014-2020 do realizacji i zawarcia z Samorządem Województwa umowy ramowej o realizację LSR opracowanej w roku 2015;

Grupa II – działania prowadzące do zapewnienia płynności finansowej w 2016 r. mimo braku dofinansowania kosztów bieżących i aktywizacji.

W rozpatrywanym okresie realizowane były ponadto działania:

Grupa III – działania prowadzące do zapewnienia właściwego finansowania kosztów bieżących i aktywizacji w 2017 r. i w latach następnych;

Grupa IV – działania związane z organizacją walnych zebrań, przyjmowaniem nowych członków, reprezentowaniem Stowarzyszenia w kontaktach z Urzędem Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego i Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej – Instytucją Zarządzającą PO Rybactwo i Morze 2014-2020;

Grupa V – działania dotyczące współpracy z innymi Rybackimi Lokalnymi Grupami Działania;

Grupa VI – działania zapewniające obsługę i informację kontroli zewnętrznych w 2016 r.

**Grupa I – działania prowadzące do zapewnienia wyboru LSR 2014-2020 do realizacji i zawarcia z Samorządem Województwa umowy ramowej o realizację LSR opracowanej w roku 2015**

Opracowana w 2015 r. jednofunduszowa Lokalna Strategia Rozwoju (LSR) w ramach priorytetu 4 Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze 2014-2020 obejmującej obszar gmin: M. Świnoujście, Międzyzdroje, Wolin i Stepnica oraz terminowo przygotowany i złożony wniosek o wybór naszej LSR do realizacji zastał w I kwartale 2016 roku oceniony przez komisję konkursową powołaną przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego –

po wcześniejszej weryfikacji, wykazanej we wniosku rybackości obszaru, przez Morski Instytut Rybacki - Państwowy Instytut Badawczy w Gdyni.

Weryfikacja rybackości obszaru LSR zadeklarowanej we wniosku (wartość połowów - 6 385,6 tys. zł, zatrudnienie – 127,5 osoby) przeprowadzona przez MIR PIB dała wynik pozytywny (wartość połowów - 6 691,2 tys. zł, zatrudnienie – 142 osoby), przekraczający nieznacznie wartości zadeklarowane.

Ocena punktowa wniosku o wybór LSR wg ogólnopolskich kryteriów obowiązujących w konkursie przeprowadzona przez Komisję ds. Wyboru LSR powołaną przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego zapewniła nam wysoką 8 pozycję wśród 18 uczestników konkursu (226 punktów na 245 punktów możliwych) i wybór (uchwała komisji ds. LSR nr 9/2016 z 21 kwietnia 2016 r.) LSR 2014-2020 dla naszego obszaru do realizacji z następującymi kwotami wsparcia:

- a) „**Wsparcie wdrażania operacji w ramach LSR**” w ramach PO RiM 2014-2020 – na kwotę 2 421 784,31 euro (**9 687 132,24 PLN**),
- b) „**Wsparcie przygotowania i realizacji projektów współpracy**” w ramach PO RiM 2014-2020 – na kwotę 55 000,00 euro (**220 000,00 PLN**),
- c) „**Wsparcie kosztów bieżących i aktywizacji**” w ramach PO RiM 2014-2020 – na kwotę 275 000,00 euro (**1 100 000,00 PLN**).

Umowa ramowa pomiędzy Województwem Zachodniopomorskim a naszym Stowarzyszeniem o realizację LSR 2014-2020 – stanowiącej rezultat kilkumiesięcznej pracy wieloosobowego zespołu ds. LSR powołanego przez Zarząd w 2015 r. oraz prowadzonych wówczas konsultacji społecznych – została podpisana 18 maja 2016 roku w Wolinie.

**Łączna kwota środków finansowych przysługująca na realizację LSR 2014-2020 wynosi 2 751 784,31 euro (11 007 132,24 PLN).**

## **Grupa II – działania prowadzące do zapewnienia płynności finansowej w 2016 r. mimo braku dofinansowania kosztów bieżących i aktywizacji.**

Wypracowana w poprzednim okresie wydatkowania środków PO Ryby sprawna i racjonalna zasada finansowania kosztów funkcjonowania LGR z zaliczki nie mogła mieć zastosowania w 2016 r. do finansowania kosztów bieżących i aktywizacji LGR (obecna nazwa tych kosztów) z uwagi na:

- a) wielomiesięczne opóźnienie prac prowadzonych przez IZ (wcześniej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi a następnie Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej) nad opracowaniem kluczowego dla wdrażania priorytetu 4 PO RiM 2014-2020 (rozporządzenie Ministra GMiŻŚ z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” zostało opublikowane 9 września 2016 roku),
- b) podobne wielomiesięczne opóźnienie prac nad formularzami wniosku o dofinansowanie i wniosku o płatność oraz instrukcjami wypełniania tych wniosków oraz

prac nad wzorem umowy o dofinansowanie kosztów bieżących i aktywizacji (wzór WoD z instrukcją wypełniania opublikowano 3 października 2016 r., wzór umowy o dofinansowanie – 30 listopada przy czym żaden z tych wzorów dokumentów nie zawierał rozwiązań dotyczących zaliczek na finansowanie kosztów bieżących i aktywizacji – rozwiązanie tych ważnych funkcjonowania RLGD zagadnień IZ zaproponowało dopiero w lutym 2017 roku).

W tej sytuacji Zarząd, w celu zapewnienia płynności finansowej Stowarzyszenia w 2016 r. podjął następujące działania:

- a) z powodzeniem przekonał wszystkie gminy – członków naszego Stowarzyszenia do wcześniejszej wpłaty środków z tytułu aktualnie obowiązujących składek (ok. 32 tys. zł) przed upływem terminu zapłaty (30 kwietnia);
- b) na posiedzeniu w dniu 13 maja 2016 roku przyjął projekt uchwały – do przedstawienia WZCz w dniu 7 czerwca 2016 r. o zwiększeniu stawki składek dla gmin o 0,5 zł na 1 mieszkańca rocznie począwszy od 1 stycznia 2016 r. (propozycja ta została zaakceptowana przez WZCz oraz solidarnie przez Rady czterech gmin naszego obszaru, co zwiększyło kwotę roczną wpływów z tytułu składek gmin z ok. 32 tys. zł do ok. 64 tys. zł rocznie); Zarząd zalecił równocześnie radykalne oszczędności w zakresie kosztów bieżących i aktywizacji, w tym ograniczenie zatrudnienia w biurze LGR do 1 pracownika;
- c) na posiedzeniu w dniu 31 maja 2016 roku zalecił podjęcie działań przygotowujących zawarcie umowy kredytu na okres 12 miesięcy do kwoty umożliwiającej zachowanie płynności finansowej w 2016 roku i na początku 2017 r. przy założeniu, że kredyt ten zostanie spłacony jednorazowo po otrzymaniu refundacji kosztów bieżących i aktywizacji w końcu II kwartału 2017 r.,
- d) w trybie obiegowym w dniu 3 sierpnia 2016 r. upoważnił Prezesa Zarządu do podpisania umowy o kredyt w rachunku bieżącym Stowarzyszenia prowadzonym przez Bank Spółdzielczy w Wolinie do kwoty 150 tys. zł z terminem spłaty do 30 czerwca 2017 r. Umowa o kredyt nr 283 z Bankiem Spółdzielczym w Wolinie została podpisana w dniu 5 sierpnia 2016 roku, a w celu opłacenia kosztów bieżących i aktywizacji w 2016 roku została wykorzystana kwota 117 127, 97 zł.

### **Grupa III – działania prowadzące do zapewnienia właściwego finansowania kosztów bieżących i aktywizacji w 2017 r. i w latach następnych**

W wyniku analizy średniorocznych wartości kosztów bieżących i aktywizacji w poszczególnych składnikach oszacowano, iż średnioroczny koszt łączny to nie mniej niż ok. 300 tys. zł. Zakładając – zgodnie z regułą n+2 - finansowanie z budżetu określonego w LSR 2014-2020 do końca 2022 roku, czyli przez 7 lat począwszy od 2016 r.

Zważywszy kwotę wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji (nawet po uwzględnieniu – zgodnie z rozporządzeniem Ministra GMiŻŚ z 6 września 2016 r. – możliwości zwiększenia tej kwoty z 10% do 15% dostępnej kwoty, tj. z 1 100 000 zł do ok. 1 650 000,00 PLN) niezbędna jest drastyczna redukcja kosztów kosztów bieżących i aktywizacji (w stosunku do poziomu z poprzedniego okresu wydatkowania) w całym okresie wydatkowania, tj. do końca 2022 r.

W 2016 konieczne oszczędności prowadziły do ograniczenia zatrudnienia w biurze LGR do 1 pracownika - co było możliwe w związku z opisanym wcześniej wielomiesięcznym opóźnieniem IZ w przygotowaniu dokumentów koniecznych do rozpoczęcia wdrażania LSR (naborów wniosków o dofinansowanie).

Mając na uwadze fakt, że koszty zatrudnienia w biurze LGR stanowią główną i największą pozycję w rocznych kosztach funkcjonowania Stowarzyszenia (nawet przy założeniu, że planowane wcześniej i deklarowane we wniosku o wybór LSR zatrudnienie w biurze LGR 3 osób zostanie ograniczone w 2017 roku i latach następnych do dwóch osób a wynagrodzenia pracowników nie przekroczą średnio 4 000 tys. zł brutto miesięcznie.

Kolejnymi znaczącymi pozycjami kosztów bieżących są następujące pozycje

- koszty wynajmu pomieszczeń biura w Bazie Rybackiej w Świnoujściu oraz
- koszty obsługi księgowej, płacowej, kadrowej, podatkowej i prawnej.

W II połowie 2016 r. w wyniku korzystnych uzgodnień między stronami umów nastąpiła przejściowa, istotna redukcja tych składników kosztów do poziomu akceptowalnego (o ok. 50%).

Podczas posiedzenia Zarządu 13 maja 2016 zaakceptowano przygotowany wcześniej projekt warunkowej zmiany budżetu LSR 2014-2020 polegający w głównej mierze na zapewnieniu odpowiedniego do uzasadnionych potrzeb finansowania kosztów bieżących i aktywizacji, tj. zwiększeniu tej części budżetu z 10% do 15% dostępnych środków. WZCz uchwałą z 7 czerwca 2016 r. zaakceptowała zaproponowaną zmianę budżetu LSR określając warunki tej zmiany. Niestety, w 2016 roku IZ mimo wspólnych wysiłków wszystkich rybackich lokalnych grup działania nie zapewniło możliwości przeprowadzenia tej, koniecznej dla ciągłości finansowania tych kosztów, zmiany budżetu przed rozpoczęciem (opóźnionych prawie o rok) pierwszych naborów w 2017 roku. Przeszkody do wprowadzenia zmiany budżetu LSR usunięto (na poziomie IZ i MRiR) dopiero w I półroczu 2017 r. poprzez likwidację niefortunnych zapisów we wzorze umowy ramowej, co otworzyły drogę do wprowadzenia w życie podjętej przed rokiem uchwały WZCz o warunkowej zmianie budżetu LSR.

Wniosek o dofinansowanie kosztów bieżących i aktywizacji w 2017 roku przekazany do UMWZ w dniu 15 października 2016 roku uwzględnił kwotę dofinansowania na poziomie 1/7 z 15% dostępnych środków określonych w budżecie LSR (235 714 zł). Wniosek o dofinansowanie (w tym kwota dofinansowanie) został pozytywnie zweryfikowany przez IP a podpisana umowa o dofinansowanie (po zmianie aneksem wprowadzającym możliwość wypłaty zaliczki) zapewniła wypłatę zaliczki w maju 2017 roku.

#### **Grupa IV – działania związane z organizacją walnych zebrań, przyjmowaniem nowych członków, reprezentowaniem Stowarzyszenia w kontaktach z Urzędem Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego i Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej – Instytucją Zarządzającą PO Rybactwo i Morze 2014-2020**

W 2016 roku zwołano dwa walne zebrania członków stowarzyszenia (WZCz).

- a) 3 marca 2016 roku w Wolinie (37 WZCz), które podjęło uchwałę w sprawie zmiany LSR 2014-2020 (polegającą na odpowiednim dostosowaniu kwoty budżetu do uzasadnionych możliwości),
- b) 7 czerwca 2016 roku w Wolinie (39 WZCz), sprawozdawcze za 2015 roku, które podjęło uchwały w następujących sprawach:
- 3 uchwały przyjmujące: sprawozdanie Zarządu za 2015 r., sprawozdanie finansowe oraz bilans i rachunek wyników za 2015 r.,
  - warunkowej zmiany budżetu LSR (vide pkt. III niniejszego sprawozdania),
  - zwiększenia składek dla gmin (z 0,5 zł do 1,0 zł w przeliczeniu na 1 mieszkańca rocznie),
  - diet dla Rady,
  - uproszczenia zasad sporządzania sprawozdań finansowych (odpowiednio do zmian ustawowych w tym zakresie).

Decyzje o przyjęciu do Stowarzyszenia nowych członków (...) lub skreśleniu z listy członków (...) były podejmowane w bardzo ograniczonym zakresie (wynikającym z aktywności i inicjatywy członków i kandydatów na członków naszego Stowarzyszenia)

Udzielano odpowiedzi na pytania IP oraz uzupełniano dokumenty dot. wniosku o płatność za 2015 (II etap.), oraz dot. wniosku o dofinansowanie wna 2017 r.

Samodzielnie i we współpracy z pozostałymi rybackimi lokalnymi grupami działania występowało do IP i IZ w kluczowych sprawach decydujących o powodzeniu we wdrażaniu LSR 2014-2020:

- a) narastających opóźnień w przygotowaniu pakietu dokumentów wdrożeniowych i związanych z tym zagrożeń realizacji zobowiązań wynikających z umowy ramowej o realizacji LSR,
- b) utrzymania racjonalnej praktyki z poprzedniego okresu wydatkowania w zakresie finansowania kosztów bieżących i aktywizacji poprzez wypłatę zaliczek,
- c) usunięcia przeszkód zawartych we wzorze umowy ramowej uniemożliwiających wdrożenie racjonalnych postanowień rozporządzenia Ministra dopuszczających przeznaczenie w budżecie LSR finansowanie kosztów bieżących i aktywizacji na poziomie do 15% dostępnych środków określonych w umowie ramowej.

Aktywnie uczestniczono w opiniowaniu dokumentów wdrożeniowych dot. LSR.

## **Grupa V – działania dotyczące współpracy z innymi Rybackimi Lokalnymi Grupami Działania**

Wobec braku w 2016 r. rozporządzenia dotyczącego działania obejmującego projekty współpracy oraz niezbędnych dokumentów wdrożeniowych (!), działania w tym zakresie ograniczone musiały zostać z konieczności do potwierdzania zainteresowania udziałem w zaplanowanych na etapie tworzenia LSR projektach współpracy.

Aktywnie uczestniczono we wznowieniu porozumienia w zakresie współpracy rybackich lokalnych grup działania z naszego regionu, oraz przygotowaniu wspólnych wystąpień do IP i IZ w sprawach kluczowych dla sprawnej realizacji LSR (vide rozdz. IV niniejszego sprawozdania).

#### **Grupa VI – działania zapewniające obsługę i informację kontroli zewnętrznych w 2016 r.**

W 2016 roku miała miejsce jedna kontrola zewnętrzna - Zakład Ubezpieczeń Społecznych przeprowadził kontrolę obejmującą:

- a) prawidłowość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne,
- b) ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu,
- c) prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe,
- d) wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych dla celów ubezpieczeń społecznych.

Kontrola obejmowała okres od stycznia 2012 r. do grudnia 2014 r. i trwała od 14 do 28 listopada 2016 r. – co wymagało zapewnienia odpowiednich pełnomocnictw dla pracowników Spółki Pronet i współdziałania.

W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie.

Zostało przygotowane i przekazane 30 stycznia 2017 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego (wraz z wnioskiem o płatność za 2016 rok) Sprawozdanie końcowe z realizacji operacji w ramach Priorytetu 4 „Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej”, zawartego w Programie Operacyjnym „Rybacko i Morze” na lata 2014-2020 w zakresie działania: koszty bieżące i aktywizacja w 2016 roku zawierające szczegółowe informacje w wymaganym przez IZ zakresie.

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie wniósł uwag lub zastrzeżeń do sprawozdania z Walnego Zebrania Członków z dnia 7 czerwca 2016 roku.

Świnoujście, 2016-06-13

**Podpisy członków Zarządu:**

*Krzysztof Woda*  
*Andrzej Lyskowski*  
*Tyborci Matusz Gładysz*

